



PACTOS DE INTEGRIDADE – UMA INTRODUÇÃO

COMPREENDER O PACTO DE INTEGRIDADE

A que tipo de contrato se aplica o Pacto de Integridade?

O Pacto de Integridade pode ser usado numa multiplicidade de situações. Pode ser empregue em

- contratos de **construção**,
- contratos de **fornecimento**,
- contratos de **consultoria** em áreas como engenharia, arquitetura ou outras,
- **licenciamentos e concessões** públicas, ou atividades reguladas pelo Estado (como telecomunicações, serviços de água e saneamento ou higiene urbana, entre outros),
- processos de **privatização** de bens públicos,
- outros contratos de **prestação de serviços**.

Quando deve iniciar-se o Pacto de Integridade?

Sempre que possível, o **Pacto de Integridade deve cobrir todas as atividades relacionadas com o contrato**, começando na identificação de uma

necessidade de contratação, o desenho e preparação do procedimento, a pré-seleção de concorrentes, o próprio processo de seleção e contratação, até à implementação do contrato, sua finalização e operação. É por isso recomendado que o Pacto de Integridade se inicie logo com a identificação da necessidade de contratação, embora seja possível iniciá-lo na fase de pré-seleção ou na seleção dos contratantes. Para tirar o máximo partido do Pacto de Integridade, **quanto mais cedo começar, melhor!**

Quem são as partes de um Pacto de Integridade?

Na fase preparatória do procedimento (desde a identificação da necessidade de contratação até ao momento da abertura do concurso), a **autoridade contratante** e o **monitor independente** constituem as partes do Pacto de Integridade.

Na fase do concurso, juntam-se ao Pacto de Integridade os concorrentes, ou seja, as pessoas ou entidades que fazem ofertas para executar o trabalho de contratação pretendido.

Na terceira e última fase, que é a implementação do contrato celebrado com o vencedor do concurso, participam o **fornecedor/empregado**, a **autoridade contratante** e o **monitor independente**. Sub-empregados são também partes do Pacto de Integridade.

Doadores e Investidores podem também participar.

Papel do monitor

O monitor, recorrendo sempre que necessário ao apoio de peritos no contrato em questão, segue de perto todas as fases do procedimento, bem como a implementação do contrato, assinalando quaisquer falhas ou focos de preocupação e preparando relatórios regulares sobre a transparência e integridade do processo. Estes relatórios são publicamente acessíveis.

Que forma toma o Pacto de Integridade?

O Pacto de Integridade pode tomar diferentes formas, dependendo do contexto local. O desenho deste documento é uma parte crucial do processo que decorre logo ao início, para assegurar que se adapta às necessidades específicas do país e do procedimento em causa. **O Pacto de Integridade não se substitui à lei** de cada país; antes funciona dentro da lei e de forma complementar a outros mecanismos de verificação e auditoria.

Quais são os principais elementos de um Pacto de Integridade?

Um Pacto de Integridade é assinado para um **projeto específico** entre a autoridade contratante responsável pelo projeto e os concorrentes e fornecedores. Os principais elementos são:

- Um compromisso da autoridade contratante de que os seus agentes **não solicitarão ou aceitarão subornos, ofertas ou pagamentos de qualquer espécie** e de que serão aplicadas as apropriadas sanções disciplinares, civis ou criminais em caso de violação.
- Um compromisso por parte de cada concorrente de que **não pagou e não pagará quaisquer subornos** por forma a obter ou manter o contrato.
- Um compromisso por parte de cada concorrente em **publicar todos os pagamentos** feitos no âmbito do contrato em questão.
- A aceitação explícita, por parte de cada concorrente, de que os compromissos e obrigações assumidas se mantêm em vigor para o concorrente vencedor **até que o contrato tenha sido integralmente executado**.
- Um **conjunto de sanções** por qualquer violação dos compromissos por parte de um concorrente, tais como: rescisão ou anulação do contrato; perda de caucões ou prémios de performance; responsabilização por prejuízos causados à entidade contratante ou aos outros concorrentes e perda de elegibilidade para futuros contratos junto

da autoridade contratante por um período apropriado de tempo.

- Um mecanismo de **resolução de disputas**.
- A identificação de um **monitor independente externo** com direitos e funções alargadas.

Quanto custa implementar um Pacto de Integridade?

Os custos do Pacto de Integridade variam consoante os mecanismos de implementação, as atividades contratadas e a complexidade dos procedimentos. Em todo o caso, a experiência tem demonstrado que os custos são sempre **uma percentagem muito pequena do custo total dos projetos**.

Financiar um Pacto de Integridade

Os custos de um Pacto de Integridade podem ser cobertos por diferentes fontes:

- recursos próprios da autoridade contratante;
- contribuições de doadores ou financiadores do projeto;
- taxas pagas pelos concorrentes;
- uma combinação das opções anteriores.

OS BENEFÍCIOS DO PACTO DE INTEGRIDADE

Uma ferramenta simples e flexível

O Pacto de Integridade é, na essência, um contrato que estabelece os direitos e obrigações de todas as partes num processo de contratação pública. É um **instrumento simples, flexível e adaptável**:

- pode ser implementado no âmbito da autoridade normal de uma entidade pública contratante,
- permite implementar bons padrões de contratação sem necessidade de reformas legais,
- pode ser aplicado a uma grande variedade e dimensão de contratos públicos.

Uma ferramenta que promove a confiança pública

- O Pacto de Integridade permite aos governos e às instituições captar e mobilizar **apoio público**

para os seus projetos e evitar os elevados custos reputacionais relacionados com ocorrências ou perceções de corrupção em projetos sensíveis.

- O Pacto de Integridade aumenta a **credibilidade** e **legitimidade** de uma autoridade contratante: quem está disposto a abrir os seus processos de contratação ao escrutínio público de um monitor independente prova que nada tem a esconder.
- O Pacto de Integridade promove a **confiança** nos processos de decisão pública, para lá do impacto individual no contrato em questão, criando assim um clima mais hospitaleiro para o investimento.

Uma ferramenta que assegura a qualidade do projeto e reduz custos

O Pacto de Integridade permite a governos e instituições **reduzir os elevados custos** e os efeitos de distorção criados pela corrupção e fraude ao:

- ajudar a assegurar **fair play**: o pacto motivará os concorrentes a apresentar a oferta mais competitiva possível e a implementar o contrato da melhor forma possível – os concorrentes sabem que não haverá benesses secretas;
- permitir uma **deteção precoce de problemas**: soluções atempadas são mais económicas e previnem atrasos na implementação dos projetos.

Uma ferramenta que ajuda a cumprir expectativas

Ações de prevenção da fraude e da corrupção a nível nacional são hoje exigidas pelos **cidadãos** e pela **União Europeia**:

- A nova política de coesão da UE estabelece responsabilidades regulatórias específicas às autoridades nacionais responsáveis pela gestão de fundos europeus, exigindo que sejam colocadas em prática **medidas de prevenção de fraude** que identifiquem e previnam riscos de corrupção em áreas de risco.
- As **políticas anti-corrupção** dos Estados Membros da UE são avaliadas pela Comissão Europeia no seu relatório anti-corrupção, publicado a cada dois anos (com o próximo previsto para 2016).

Uma ferramenta que demonstra liderança

As autoridades contratantes têm uma oportunidade de demonstrar que são **inovadoras e lideram pelo exemplo**. Desta perspetiva, o Pacto de Integridade:

- dá autoridade aos **agentes públicos** determinados em combater a corrupção e assegurar a qualidade do seu trabalho em projetos complexos;
- capacita o contributo da **sociedade civil** para a integridade dos processos de contratação pública.

Uma ferramenta que promove a melhoria dos procedimentos de contratação em futuros projetos

- Pactos de Integridade podem identificar anomalias sistémicas que, se corrigidas, resultam numa **melhoria considerável** de futuros procedimentos de contratação.
- Os Pactos de Integridade podem também encorajar **mudanças institucionais**, tais como um uso mais inteligente de sistemas de contratação eletrónica, procedimentos administrativos simplificados e uma mais eficaz ação regulatória.

Para mais informação (*em inglês*)

<http://www.transparency.org/whatwedo/tools>
http://transparency.hu/uploads/docs/handbook_on_the_integrity_pact.pdf

Sobre a Transparência e Integridade, Associação Cívica

A TIAC representa em Portugal a rede global de ONG anticorrupção Transparency International, presente em mais de 100 países. Somos uma associação sem fins lucrativos que promove a legalidade democrática e a boa governação, combatendo a corrupção e fomentando os valores da transparência, integridade e responsabilidade na opinião pública, nos cidadãos e nas instituições e empresas.

Contacto:

João Paulo Batalha
Diretor Executivo TIAC
joao.batalha@transparencia.pt
Tel. 21 752 20 75
www.transparencia.pt